

2. EL MDL

2.1 ASPECTOS GENERALES

El Art. 12 del Protocolo de Kyoto^d establece una serie de cuatro mecanismos de flexibilidad para que las naciones del Anexo I puedan cumplir con los compromisos de reducción de emisiones. Estos mecanismos son:

- Cumplimiento conjunto de los compromisos (Art.4)
- Implementación conjunta entre países del Anexo I (AIJ: Activities Implemented Jointly^e)
- MDL (Mecanismo de Desarrollo Limpio) entre países del Anexo I y No-Anexo I (Art.12), y
- Comercio de los derechos de emisión (Art.17).

De todos estos mecanismos, solamente el denominado MDL permite la realización de proyectos entre los países del Anexo I y los países en vías de desarrollo.

De acuerdo al Protocolo de Kyoto, el MDL tiene los siguientes objetivos:

- Asistir a los países No-Anexo I en la consecución del desarrollo sostenible, objetivo último de la CMNUCC.
- Asistir a los países del Anexo I en el cumplimiento de los compromisos cuantificados de reducción de emisiones.

Las principales características de este mecanismo son³:

- Los países No-Anexo I se beneficiarán de las actividades que resulten en CER (Certified Emission Reduction)
- Se creará un Comité Ejecutivo para el mecanismo.
- "Entidades Operacionales" certificarán la reducción de emisiones reales, medibles y de largo plazo. También verificarán y certificarán que las reducciones sean "adicionales".

^d Ver Anexo 1 en el Capítulo 11

^e Ver Art.6, Capítulo 10

- Habrá participación de organizaciones privadas
- Los CER obtenidos entre el año 2000 y el 2008 se pueden emplear para cumplir con el primer periodo de compromiso de reducción de emisiones del 2008-2012.

El único antecedente al MDL es la fase piloto del AIJ establecida por la COP1 en Berlín en 1995. Esta se enfocó a proyectos en países en desarrollo y se limitó en el tiempo hasta finales de la década. En la COP5 en 1999 fue acordado extender esta fase piloto.

Actualmente se realizan evaluaciones de los proyectos AIJ llevados a cabo en los países en desarrollo y cuyos resultados se espera ayuden significativamente al diseño del MDL⁴. Dos aspectos metodológicos sobresalientes del MDL son la adicionalidad y la sostenibilidad de los proyectos. Además de estos aspectos del mecanismo, es necesario tener en cuenta aspectos operacionales tales como:

- Costos de transacción,
- Incertidumbres,
- Riesgo en los proyectos,
- Transparencia de los mismos, y
- Simplicidad y facilidad práctica de los métodos y procedimientos.

Los conceptos de adicionalidad y desarrollo sostenible son también compartidos con el mecanismo AIJ. Sin embargo, como este último no incluía la acreditación de la reducción de emisiones, la fase procedimental del MDL carece de experiencias en cuanto se refiere a aprobación, validación, monitoreo, verificación, certificación y acreditación de la reducción de emisiones. Todos estos aspectos forman parte de la discusión del mecanismo. Por lo tanto, el MDL se encuentra aun en desarrollo y se espera que la COP6 a celebrarse en La Haya a finales del 2000 los establezca y los reglamente.

2.2 OPORTUNIDADES PARA COLOMBIA

Los países desarrollados han considerado el MDL como un mecanismo adicional para reducir emisiones de GEI, en la medida en que esta reducción de emisiones tiene costos más bajos en los países en desarrollo que las acciones locales. Por otro lado, las naciones en desarrollo, como Colombia, ven en este mecanismo un nuevo mecanismo de asistencia financiera para la promoción del desarrollo sostenible, la transferencia tecnológica y la promoción

de la equidad. Sin embargo, uno de los principales problemas que podrían afrontar las naciones en desarrollo para obtener beneficios de este mecanismo está ligado con la falta de capacidad para la formulación y gestión de los proyectos para el MDL.

Colombia, actuando de manera oportuna, a través de su MMA (Ministerio del Medio Ambiente), con la asistencia del BM (Banco Mundial), el Gobierno de Suiza y la ACCEFYN, la cual a su vez recibió asistencia de la GTZ de Alemania, ha conducido un estudio y análisis de estrategias para implementar el MDL en el país⁵. Este estudio analiza el desarrollo actual y potencial del mercado de reducción de emisiones^f, la competitividad nacional y los beneficios potenciales de participar en el MDL. También propone estrategias para alcanzar el potencial desarrollable en el país. Como principales estrategias formuladas por el estudio se consideran:

- El diseño institucional para maximizar los beneficios del MDL
- El fortalecimiento de la capacidad institucional
- El desarrollo de la capacidad nacional en la formulación de proyectos MDL
- El desarrollo de alternativas para el manejo del riesgo de los proyectos MDL en Colombia
- Evaluación de opciones de financiación para proyectos MDL en el esquema unilateral.

Como continuación de las actividades de la ACCEFYN, el presente estudio desarrolla un método para la evaluación y formulación de proyectos del sector energía para el MDL y lo aplica a cuatro casos específicos.

^f Este potencial de reducción de emisiones se fundamenta en los resultados del estudio **Opciones para la Reducción de Emisiones de GEI en Colombia**.²